

# “吴忠经验”再认识： 西部民族地区宗教和谐建设个案研究

王萌, 苏鹏

(中南民族大学 民族学与社会学学院, 湖北 武汉 430073)

**摘要:**吴忠地处西部民族地区,民族、宗教关系复杂。吴忠市积极引导宗教与社会主义社会相适应,通过多项举措标本兼治,走出了一条卓有成效的宗教治理之路,为构建新时期社会主义的宗教治理体系积累了宝贵的经验。“吴忠经验”主要体现在坚持宗教治理的原则性与创新性高度结合,坚定不移走宗教治理法制化道路,创建系统性的治理方案和治理体系。“吴忠经验”给予我们的启示是,要把宗教治理有机地纳入到国家治理的总体系中,坚持宗教治理的法治化和宗教的中国化方向。

**关键词:**吴忠经验;民族地区;宗教治理;宗教和谐;宗教中国化

**中图分类号:**B9

**文献标识码:**A

**文章编号:**1672-433X(2018)01-0048-06

西北地区是我国众多少数民族的聚居区,也是不同民族杂居相处的地区,宗教信仰在各民族的社会生活中发挥着重要的影响力。宁夏回族自治区吴忠市是一个宗教文化氛围浓厚的地区,伊斯兰教、佛教、道教、天主教、基督教均有传播。近十余年来,吴忠市各级党委、政府坚持把维护民族团结与宗教和谐作为党政工作的生命主线,积极引导宗教与社会主义社会相适应,以宗教和谐促进社会和谐,以社会和谐助力民族地区经济发展,在妥善处理民族宗教问题方面取得了突出成绩。深入了解吴忠宗教工作的各个方面并反思其宗教治理经验,对于我国其他民族地区的宗教治理工作以及和谐社会建设具有参考意义。

## 一、吴忠市宗教基本状况

宁夏回族自治区是全国5个自治区之一,是全国回族人口聚居最多的省份。吴忠市地处宁夏平原南部,是宁夏回族自治区人口相对集中的一个地区。在约143.7万的总人口中,包括回、汉、蒙、满等28个民族,其中回族人口约76.2万,占总人口的53%,是全国回族人口比例最大的地级市,有“中国回族之乡”之称。

吴忠市的宗教格局是伊斯兰教为主,其他宗教为辅。伊斯兰教现有的格迪目、伊赫瓦尼、哲赫忍耶、虎夫耶、格底林耶和赛莱菲耶等教派或苏菲学派在吴忠

地区都有传播,伊斯兰教在社会生活中占有非常重要的位置。除了传播最为广泛的伊斯兰教,佛、道教在吴忠也有数目不少的信众。综合有关资料估算,到目前为止,吴忠市信教群众有90万人左右,占全市总人口的60%以上;除了最大的伊斯兰教信仰群体(以76.2万回族人口为基数)之外,有约10万多人信仰佛教,2万多人信仰道教。另外,还有少量的基督教和天主教信仰者。这种以某种宗教为主体,多宗教并存的情况,反映了西部民族地区宗教关系的典型特征。

目前,吴忠市共有宗教场所2000多处,其中伊斯兰教清真寺1300多座,其中板桥道堂、鸿乐府拱北、同心清真大寺等都是全国有影响的重点宗教活动场所。每年跨地区的大型宗教活动20余次,参与信教群众达50余万人次,主要来自吴忠本地、周边兄弟市县以及甘肃、青海、云南、新疆等十多个省区,单日高峰时期最多可聚集信教群众达10余万人。因此,吴忠是全国伊斯兰教工作重点地区之一。

历史上,宗教对吴忠市的社会政治、经济和文化产生过重要影响。中华人民共和国成立几十年来,吴忠成为我国民族关系、宗教关系比较和谐的地区之一。这里不仅回汉关系好,各个宗教和宗教内部的关系都比较和谐。历史上中央统战部和国家宗教局曾在此搞过试点。2009年,自治区党委在吴忠市红寺

收稿日期:2016-11-20

基金项目:教育部哲学社会科学研究重大攻关项目“西部少数民族宗教与和谐稳定发展对策研究”(13JZD027)。

作者简介:王萌,男,中南民族大学教授,主要研究宗教学。

堡区召开宗教管理现场会,在全区推广了宗教管理的经验。2012年,吴忠市宗教局被评为全国民族宗教工作先进集体,2015年,成功创建全国民族团结示范单位,并做到市、区、县民族团结示范单位全覆盖。从2013年开始,吴忠市在辖区内清真寺建设了国旗台,逢“七一”、“国庆”等重要节日集中开展升国旗活动,在全国开创了众多清真寺集中开展升国旗活动的先河。吴忠市的宗教治理经验对于其他民族地区无疑也具有重要的示范意义。

## 二、吴忠市的宗教治理举措及其效果

### (一)立足发展,打牢宗教和谐的物质基础。

经济发展是民族生存、发展的基本条件,也是民族团结、宗教和谐的物质基础。吴忠市坚持把加快经济发展,扩大民生投入,增进各民族福祉作为打牢民族团结、宗教和谐的重要基础。近几年,吴忠市明确了经济发展转型、生态建设转型、城乡建设转型、民生保障转型、社会治理转型的“五个转型”发展思路,大力发展民族特色产业,优先发展清真食品穆斯林用品、装备制造、能源化工、新能源新材料四大优势产业。与2008年相比,2013年全市地区生产总值、公共财政预算收入、固定资产投资均实现翻番,年均增长15%、17%、30%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长11.6%、12%<sup>[1]</sup>。通过一系列民生工程、生态移民工程的实施,累计减少农村贫困人口18万,解决了46万农村群众安全饮水问题<sup>[2]</sup>。社会保障体系得到了不断改善,基本养老、基本医疗保险参保率逐年提高,城乡中低收入家庭住房困难和10多万失地农民住房、养老保险问题得到妥善解决<sup>[1]</sup>。

经济社会的发展是促进宗教现代化的基本因素,这一过程也必然会推动吴忠市各宗教的自我调适。吴忠市通过实施民族地区经济振兴、社会事业全面提升等“八大工程”,夯实了民族、宗教关系和谐发展的坚实基础,也为宗教治理各项工作的开展创造了必要的条件。

### (二)立足根本,提升宗教事务法治化管理水平。

宗教治理法治化是吴忠市宗教治理实践的主要方向。根据当地的宗教状况,吴忠市人大通过了《关于进一步加强宗教事务依法管理工作的决议》。为配合《宗教事务条例》的贯彻执行,吴忠市依法制定了一系列保障宗教事务规范运作的规章制度,努力推动宗教事务管理工作走上规范化、法治化的轨道。

1.建立宗教场所民主管理机制。吴忠市出台了《宗教事务依法管理暂行办法》、《宗教活动场所民主管理制度》以及《寺务监督委员会制度》、《寺管会换

届选举办法》等一系列规章制度和管理办法,全面涵盖了对宗教管理人员、教职人员以及宗教场所的管理和监督工作。以前,由于宗教场所的资金使用状况不明,很多群众会怀疑有人贪污,并且出现过砸功德箱抢钱的过激行为。为此,吴忠市政府出台了《寺务监督委员会制度》、《财务监督管理办法》并迅速落实到每一个宗教场所,由寺监会监督宗教场所的资金使用。2009年之后,吴忠1300多个清真寺逐步设立了公户。宗教场所实行大额度开支集体研究决定的联签会审、支出报帐的管理办法。对财务收支情况实行每月公布一次,每季度汇总一次,每半年由寺管会和寺监会共同向群众通报一次,大额开支和群众关注的其它开支情况随时公开的财务审计公开制度。目前,建立起了宗教场所财务、会计、治安、消防、清真寺寺管会换届选举办法等21项管理制度,全市宗教活动场所民主管理得到进一步规范。

2.规范朝觐活动。“朝觐”是伊斯兰教为信徒所规定的必须遵守的宗教义务之一,也是一项大规模的涉外宗教活动。为了对朝觐活动进行有效管理,使朝觐工作不断规范化,吴忠市制定出台《吴忠市朝觐工作管理办法》,严格落实有关朝觐活动的有关规定。另外,对重点宗教场所跟踪查访,预防制止零散朝觐,依法打击零散朝觐非法组织者和违法中介机构,保护穆斯林群众合法宗教活动的权益。

3.建立制度,保障跨地区宗教活动有序进行。为了保障跨地区宗教活动的安全有序进行,吴忠市出台了《吴忠市大型宗教活动管理服务暂行办法》,建立大型跨地区宗教活动联动服务机制,在保障跨地区宗教活动中切实落实“程序到位”、“责任到人”,确保宗教活动平稳有序开展。

(三)立足教育,坚守社会主义核心价值观的思想阵地。

“用社会主义核心价值观来引领和教育宗教界人士和信教群众”<sup>[3]</sup>,是我国宗教治理工作必然具备的根本性质,也是吴忠党政部门宗教工作坚持的方针和原则。

1.以爱国主义教育,培养宗教教职人员的国家意识和国民意识。建立《宗教人士学习培训制度》,经常性地开展宗教人士培训教育,学习党的民族宗教理论、国家方针政策,以“三定学(定时间、定地点、定人员开展学习活动)、外出看、阿訇讲、自己谈”的形式,使其牢固树立“法内之人、法内之教”和“维护团结我必先为之”的理念。宗教教职人员思想观念的改变,也带动了信教群众观念上的改变。当国旗刚开始进

入清真寺的时候,在信教群众中引发了很大分歧。古城清真大寺的王金玉阿訇通过自己两次在沙特朝觐的不同经历,向信教群众讲出了自己的心声:“每个人的身份高低,取决于国家的身份高低,不取决于是不是穆斯林。我们可以穿着印有国旗的马甲进入天房,国旗进入清真寺有什么不可以?世界上还有比高贵的天房更高贵的清真寺吗?”<sup>①</sup>由于清真寺阿訇的积极引导,信教群众很快地接受了国旗进入清真寺。

2.用社会主义核心价值观引领解经活动。广泛组织伊斯兰教界人士以解经工作为载体,深入挖掘解读《古兰经》和圣训中的伊斯兰教价值观,向信教群众宣讲经训教义中与社会主义核心价值观基本内容相融相通的理念。为了让社会主义核心价值观24字进入清真寺,清真寺的阿訇从经训中找出依据来,他们在24字核心价值观下面标注:“你们热爱祖国,应像鸟儿眷恋自己的窝巢一样”。通过这样的方式,社会主义核心价值观更容易被信教群众所理解和接受,收到了良好的效果。

3.主题教育活动进宗教场所。吴忠市利通区作为典范在全区200多座清真寺建设了国旗台,信教群众利用“七一”、“十一”等重要节日,集中开展升国旗仪式,在穆斯林群众中唱响“祖国在我心中”主旋律,引导广大穆斯林群众树立爱国爱教、团结进步的思想。伊斯兰教界通过举办“同心同行谋发展,同建同享促和谐”卧尔兹演讲比赛,在广大信教群众中广泛宣传社会主义核心价值观,增强穆斯林群众的中华民族共同体意识,巩固了抵御国外极端势力渗透的思想基础。

(四)立足服务,积极引导宗教发挥服务社会的正功能。

解决我国宗教问题的基本途径就是要积极引导宗教与社会主义社会相适应。吴忠的工作经验说明,做好“引导”工作的重要保障是发挥基层党政机关的服务职能,它的效果则在于充分调动了宗教界和宗教人士的社会服务能力。通过引导宗教人士争做“八大员”<sup>②</sup>等活动,吴忠市各清真寺发挥了作为宣传中心、调解中枢、慈善桥梁、监督纽带的作用,有效地汇聚、传输了社会正能量,从单一的礼拜场所变成社会多元文化的服务场所。

1.为宗教活动提供服务。各宗教场所在举办任何宗教活动前必须上报其辖区民宗局,活动上报后,民宗局针对具体活动的情况,主动服务做好协调工作,以确保各种活动特别是大型活动顺利开展。

2.为宗教场所配套硬件设施。通过积极整合“农

家书屋”、“新家庭文化屋”等惠民工程,创建了“穆斯林书屋”500多个。政府为书屋配置了电视机、DVD等,购置了涵盖民族宗教政策、法律法规、科技卫生保健等适合穆斯林群众阅读的各类图书报刊。阿訇们将信教群众聚集到清真寺,利用配套设施对他们进行培训,进一步拓宽了他们的生活和发展之道。

3.积极开展慈善活动。随着“每会一善、每寺一善、每人一善”活动的广泛开展,一些宗教场所积极投身慈善事业,一些宗教人士自发组织信教群众投身到慈善事业中来。一系列的慈善活动也促成了吴忠市淳朴向善、团结友爱、包容平和的良好民风的形成。

4.宣传健康生活方式。据笔者了解,仅利通区就有300多名宗教人士担任禁毒教育义务宣传员。清真寺阿訇通过讲“卧尔兹”及交流谈心和聊天等方式,让吸毒人员感受到政府对他们的关心,重新燃起对生活的希望。在“穆斯林生殖健康”项目宣传活动中,结合穆斯林的卫生习惯,积极向信教群众宣传健康保健、环境卫生、基本防治等知识。笔者了解到,过去回族妇女不能随便出入清真寺,现在却可以在清真寺做卫生保健。这表明随着信教群众思想意识的改变,一些传统的宗教习俗也在发生着深刻的变化。

(五)立足稳定,构建健康和谐的宗教内外关系。

宗教作为社会大系统的一个子系统,一方面要建立宗教与社会其他方面的和谐关系;另一方面也要建立宗教内部的和谐关系,吴忠市在这两个方面进行了积极的探索。

1.建立政府与宗教人士的联系机制。吴忠市建立了市委、政府领导联系宗教人士和宗教活动场所制度,经常性举办宗教人士座谈会,关怀宗教人士的生活,听取他们就经济发展、改善民生、城市建设等方面的意见建议,引导宗教界与党和政府同频共振、同心同向。另外,发挥好伊斯兰教协会的桥梁作用。伊斯兰教协会在潜移默化中将工作做到了深入人心,真正使伊协成为党和政府联系穆斯林群众的桥梁、纽带。

2.优化教职人员与人民群众的关系。宗教界人士在信教群众中有特殊的影响力和号召力,直接或间接地影响着一方群众。围绕促进伊斯兰教教风优化向好,2013年起,吴忠市利通区定期开展“优秀寺管

① 引自对王金玉阿訇的实地采访。

② 八大员:法律法规的普及员、健康生活的指导员、矛盾纠纷的调解员、慈善事业的宣传员、民风建设的讲解员、特殊人群的帮教员、党群关系的联络员、增收致富的引导员。

会主任”和“优秀教职人员”评选表彰活动,为优化教风活动注入新动力。在笔者的采访中,吴忠市、县两级宗教管理部门的工作人员都对宗教教职人员重要的作用给予了充分的肯定。

3.维护和谐的宗教关系。吴忠是一个多民族多宗教的地区,回族群众基本上全民信仰伊斯兰教,汉族群众深受儒家思想影响,其信仰以佛、道为主,以民间信仰为辅。虽然各宗教的教义、习俗不同,但是它们所蕴涵的价值观念和人文精神是基本一致的,由于吴忠市能够正确把握和全面贯彻党的宗教信仰自由政策,吴忠市的各宗教之间保持了和谐的关系。

和谐的宗教关系对良好的民族关系的形成产生了积极的推动作用。近些年的统计数字告诉我们,吴忠市的社会经济一直保持着稳健运行和持续发展,民生状况得到了显著的改善。分析其中的原因,宗教和谐与民族团结不能不说是实现这些目标的重要条件。正如国家民委“互观互检”参观团在吴忠调查时所分析的,民族宗教工作是吴忠市民族团结创建工作的重中之重,吴忠市经济社会发展取得显著成绩的工作法宝就是“在发展中维护稳定,在稳定中加快发展”<sup>[4]</sup>。吴忠市把确保民族地区和谐稳定作为党政部门的第一责任,宗教和谐也成为吴忠社会稳定发展的关键一环。

### 三、宗教和谐建设“吴忠经验”的再认识

宗教和谐论是学界近些年在宗教适应论的基础上提出来的中国特色社会主义宗教理论,揭示了新时期宗教之间、宗教与社会主义社会之间的内在要求。“宗教和谐论在充分尊重公民个人信仰自由的前提下,主张宗教之间、教派之间互相尊重、和谐相处,把宗教信仰自由扩大为包括个体与群体的信仰自由,既尊重每个公民自由选择信仰的权利,又尊重一个民族维护已经选择的共同信仰的权利。仅有信教自由是不够的,还要有宗教和谐。”<sup>[5]</sup>“宗教和谐,就是在承认宗教的多样性、自主性、平等性、和平性的基础上,努力构建宗教内部、宗教之间、宗教与社会其他组成部分之间‘和而不同’的和谐状态,达到彼此尊重、和睦相处、‘美人之美、美美与共’的美好境界。”<sup>[6]</sup>多年来,吴忠市宗教和谐局面的形成,为当地的经济社会发展提供了保障,也为构建社会主义的宗教治理思想和治理体系积累了丰富的经验。对于宗教治理方面的“吴忠经验”,可以从下述几个方面来认识。

(一)从实际出发,坚持宗教治理的原则性与创新性的高度结合。

我国是社会主义国家,处于社会主义的初级阶

段,这是我国的基本国情。这决定了我国的宗教治理工作必须在宪法基础上展开,而不能照搬西方国家的宗教政策和治理方式。吴忠市在坚持党的基本宗教理论和宗教工作方针的前提下,结合吴忠社会文化的实际,提出了一系列具有吴忠特色的宗教治理方案和举措,初步走出了一条民族地区的宗教治理之路。

深入认识和把握新的历史条件下民族宗教工作的特点和规律,创新思路和方法,积极推进宗教政策和宗教治理理念的与时俱进,这是吴忠市宗教治理取得显著成效的根本保证。清真寺在回族群众的社会生活中占据着特殊的重要位置,是引领宗教与社会主义社会相适应,在少数民族地区培育和践行社会主义核心价值观的重要阵地。吴忠市党和政府经过思考和探索,推出了“四进清真寺”的举措,即国旗、穆斯林书屋、党报党刊、社会主义核心价值观进清真寺。其中国旗进清真寺是一个比较大胆、创新的做法,虽然出现了一些不同认识,但最终还是成功推进,并取得了意想不到的效果。国旗进清真寺开创了一个很好的先例,对宗教与社会主义社会相适应的具体实践具有重要的启发意义。另外,用社会主义核心价值观引领解经活动,对宗教教义作出符合社会发展进步要求的解释,也推动了伊斯兰教“解经”工作的创新。

只有坚持宗教的本土化和中国化道路,宗教才能不断提高与社会主义社会相适应的广度和深度。吴忠市坚持用中华优秀传统文化浸润宗教,用社会主义核心价值观引领和教育信教群众,深入挖掘宗教本身的优良传统,使之服务于社会主义精神文明建设。笔者发现,一些宗教道德经过现代文明的洗礼后,对于吴忠市良好的生活环境、社会风尚的形成起到了不可低估的作用。宗教是人类社会中的“不解之缘”,吴忠市宗教文化呈现出与世俗文化良性互动、以正面影响为主的和谐局面,其经验值得借鉴。

(二)发挥传统优势,坚定不移走宗教治理法治化道路。

依法对宗教事务进行管理,是建设社会主义法治国家的必然要求,但是中国有中国的国情,不能照搬国外的宗教治理架构。吴忠市追求宗教治理的长效化,以实现标本兼治为目标,在宗教治理的法治化道路上,作出了积极的探索。

1. 结合本地情况,建立健全地方性规章制度。吴忠市一方面贯彻落实中央到地方有关宗教工作的政策、法规;另一方面结合本地实际,依法制定了《宗教活动管理制度》、《宗教教职人员管理制度》等一系列保障宗教事务规范运作的地方性规章制度。这一系

列规章制度的建立,在一定程度上弥补了我国现阶段宗教问题相关法律不尽完善的缺憾,为吴忠市全面落实宗教领域的法律法规,完善宗教治理法治化体系发挥了重要作用。

2.积极宣传法律法规,全面推进对宗教教职人员、信教群众的普法工作,提高他们的法律意识。“六五”普法工作实施以来,吴忠市创造性地提出法律进宗教场所,实现了法治宣传教育全覆盖。普法教育重点学习宪法、民族区域自治法及有关民族宗教政策,对引导宗教教职人员和信教群众爱国爱教,遵纪守法产生了重要作用。

3.维护法律尊严,严格执法,依法办事,稳固了宗教治理法治化的效果。首先,在处理涉及民族宗教因素的事件中,旗帜鲜明地捍卫法律的尊严。在处理涉及民族宗教因素的矛盾纠纷时,注重利用法治思维分析问题,切实做到有法可依、有法必依、执法必严。其次,充分认识民族地区宗教工作的复杂性,尊重信教群众的宗教信仰,把对群众的服务工作做到家、做到位,不但化解、调节了许多社会矛盾,也有效地防止了矛盾的进一步发展和激化。

(三)统筹规划,创建系统性的治理方案和治理体系。

宗教是社会大系统的一个子系统,宗教治理是整个社会治理的一个方面或一个环节,应该在社会发展的大背景和社会治理的总框架下给予认识和解决。吴忠市结合民族团结和民族发展事业开展各项宗教治理工作,创建了综合治理宗教问题的体系和机制。

首先,吴忠市把宗教治理工作纳入吴忠市社会发展的总体规划体系中,客观认识宗教问题的起因、性质和特点,在社会发展的大棋局中找准宗教治理工作的解决方案。宗教问题的解决,宗教治理目标的顺利实现,都离不开经济社会的发展。俗世的问题解决了,就为解决“来世”、“天国”的问题奠定了基础,扫清了障碍,宗教工作的开展就可以顺理成章地展开。吴忠市正是在这一理念的指导下,对宗教治理工作的性质和功能做出定位的。

其次,处理好宗教工作与民族工作的关系。长期以来,吴忠各级党委政府部门将宗教问题和民族问题放在一起统筹考虑,充分调动了宗教人士参与社会发展的积极性,使少数民族信教群众和宗教界人士致力于发展社会主义经济,并取得了突出成绩。把宗教问题和民族问题联系在一起进行认识并研究解决,这是吴忠宗教治理的一个基本思路 and 有效法宝。

另外,从治理的主体层面看,吴忠市建立了党、

政、群一体化的治理体系,形成了责任清楚、全员参与、分工合作的治理主体格局。吴忠市成立了宗教事务依法管理工作领导小组,对于宗教工作党政一把手亲自抓、负总责,逐步形成了党委统一领导、政府依法管理、部门各司其职、宗教协会(如伊协)作为政府与信教群众之间的桥梁、社会成员共同参与的宗教治理体系。政府平时注重与宗教团体之间的合作沟通,在彼此之间建立起融洽和谐的良好关系,因此,关键时刻宗教团体也会积极主动地协助党和政府妥善处理宗教问题。

以此为基础,吴忠市形成了对民族宗教工作层层抓落实,层层有责任的有效管理机制。在宗教工作实践中,吴忠市创造性地提出并形成了重大宗教活动协调服务、打击防范非法宗教活动渗透、宗教领域矛盾隐患化解等多项机制,有效地预防、遏制了宗教领域的违规、违法行为和突发事件的发生<sup>[7]</sup>。宗教治理工作是一项系统性的工程,吴忠市以党和政府部门为主导,着眼当前,立足长远,建立了责权分明、配套完整、协调联动的综合治理方案和治理体系,从而取得了标本兼治的治理成效。

#### 四、进一步的思考

在宗教关系总体和谐的局面下,吴忠宗教领域的某些现象和问题也引起了笔者的关注。一个问题是,存在宗教场所特别是新建清真寺过多、过滥的倾向。另一个问题是,虽然大部分教职人员都有与社会主义社会相适应的积极意愿,但在调查中笔者也感受到,有的教职人员在观念、感情上与中国特色社会主义政治方向存在着一定的疏离,在对宗教教义的阐释和宣讲方面观念守旧,存在着原教旨主义的倾向。

宗教的和谐在很大程度上不只是取决于宗教自身的因素,客观上还更多地取决于政治、经济等社会因素。但是,“人能弘道,非道弘人”,宗教自身的事情不应该也不能由政府替代或包办。由于伊斯兰教特殊的民族性,它在中国化的道路上一直在进行着艰辛的探索与抉择,它与中国传统文化之间的张力也一直难以完全消弭。这在很大程度上是由于不同宗教文化之间的差异性造成的。只要伊斯兰教界的经学家善于从历史中汲取经验,顺应时代的发展,对伊斯兰教的教义教规作出符合社会进步要求的阐释,勇于理论创新,就会走出一条引领伊斯兰教与中国传统文化、与社会主义社会相适应的新途径。

进一步反思吴忠市宗教治理的思路、举措与成效,笔者得到如下的启示。

第一,中国的宗教治理一定要坚持法治化道路。

要不断善法治化的宗教治理体系,这是宗教长期和谐发展的基础保证。首先,要逐步完善宗教立法。我国现行的《宪法》和《宗教事务条例》对宗教事务的规定尚不够全面和完善,对宗教团体、个人(主体)在行为主体责任,必须遵守的规范和义务以及相应的法律后果方面缺乏应有的规定。当前很多宗教问题的存在实际上与宗教领域的法律体系不够完整有关,仅依靠《宗教事务条例》是无法因应实践之需的<sup>[8]</sup>。只有通过制定和完善相关的法律法规,从法律层面培育保障宗教和谐的机制,才能促使中国宗教顺应法治化发展趋势,建立适应现代政治文明、法治文明的新时代宗教。其次,要坚定不移地实施依法行政,依照法治思维和法治方式调节、规范涉及宗教的各种社会关系,构建积极健康的宗教治理法治化环境。

第二,要持之以恒地引导宗教坚定走中国化的道路。习近平总书记在全国宗教工作会议的讲话中,提出了“宗教中国化”的重要思想:“积极引导宗教与社会主义社会相适应,一个重要的任务就是支持我国宗教坚持中国化方向。”<sup>[3]</sup>宗教中国化的标准主要包括三个方面,即政治认同、社会适应和文化融合<sup>[9]</sup>。在这三个方面中,宗教中国化在最深层面上则是文化上的中国化。历史告诉我们,如果这一层面的中国化问题解决不好,那么政治与社会层面的中国化也难以根本实现。真正中国化的宗教必须植根于中华历史文化的深厚传统,能够适宜于解决当下民众所关心的信

仰问题。这不是照搬国外的宗教规制和国外先哲的宗教著述就可以很好地解决的,它要求中国各宗教积极汲取中华民族文化遗产的精华和营养,做到契合中国信众的深层文化心理,从而更好地为广大中国信教群众服务。“只有落地生根才能生生不息”<sup>[10]</sup>,中国的佛教、基督教、伊斯兰教都经历了从外来宗教到中国宗教的深刻演变,在这方面都积累了很多成功的经验。中国各宗教应该有继往开来的责任担当和推陈出新的勇气与智慧,在承续历史的基础上不断开拓宗教中国化的新天地和新境界!

宗教治理的“吴忠经验”,是产生于中国土壤的中国经验。当代的吴忠经验是对我党宗教工作历史遗产的继承,也是在新形势下对历史经验的进一步发展。这些宝贵的经验,是吴忠党政部门基于中国的历史文化传统、政治制度体系和民族地区的宗教生存环境,从宗教工作的长期实践中不懈探索的结果。为了实现国家发展的总目标,党和政府需要把宗教治理有机地纳入到国家治理的总体体系中,坚持宗教治理的法治化和宗教的中国化方向,让中国的宗教发展适应于中国的社会发展和文化建设事业,并为之贡献特有的正能量。为此,要立足于中国当代社会的发展情况,在实践的基础上设计出一套宽严有度、行之有效的宗教治理理念和治理体系,这一理论体系应该汲取历史的智慧,并基于对当代中国与世界现实发展的深刻体认。这就是“吴忠经验”所给予我们的启示。

#### 参考文献:

- [1] 三刚.吴忠市民族宗教工作调研报告[N].宁夏日报,2014-09-09(3).
- [2] 宁夏吴忠市:打造民族团结、宗教和顺的靓丽名片[J].宁夏画报·时政版,2015(1).
- [3] 习近平出席全国宗教工作会议并发表重要讲话[EB/OL].[2016-04-23].<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0423/c1001-28299513.html>.
- [4] 王辉.走出具有吴忠特色的创建之路——国家民委“互观互检”系列活动之吴忠市篇[N].中国民族报,2014-09-05(4).
- [5] 牟钟鉴.宗教和谐的中国经验——宗教和谐论述要[N].中国民族报,2013-11-26(6).
- [6] 王作安.宗教和谐:宗教关系的新境界[M]//金泽,邱永辉.中国宗教报告(2010).北京:社会科学文献出版社,2010:19.
- [7] 杨志文.宁夏吴忠:依法管理宗教事务,扎实做好宗教工作[N].中国民族报,2014-01-07(6).
- [8] 陈晓林,杜海蓉.当代中国宗教管理创新的法治化路径——以青海的调查研究为例[J].世界宗教文化,2015(2).
- [9] 孔陈焱.坚持中国化方向:宗教适应社会的根本课题[N].中国民族报,2016-05-31(6).
- [10] 习近平在宁夏考察[EB/OL].[2016-07-19].[http://news.xinhuanet.com/2016-07/19/c\\_1119245499.htm](http://news.xinhuanet.com/2016-07/19/c_1119245499.htm).

(责任编辑 程 苹)